

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 18 czerwca 2019 r.

SO.WR.V.0010.64.2019

Pan
Mariusz Szpilarewicz
Burmistrz Ziębic
Urząd Miejski w Ziębicach
ul. Przemysłowa 10
57-220 ZIĘBICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/64/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ziębice kredytu długoterminowego w wysokości 4.230.321,69 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

URZĄD MIEJSKI W ZIĘBICACH	
WPLYNEŁO	
KANCELARIA OGÓLNA	
21-06-2019	WP
Ilość załączników - 1 szt -	
Podpis - 10892 -	

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus

Uchwała nr V/64/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 czerwca 2019 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ziębice kredytu długoterminowego w wysokości 4.230.321,69 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Ziębice kredytu długoterminowego w wysokości 4.230.321,69 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały nr 18/VIII/2018 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na 2019 rok wraz ze zmianami,
- 2) uchwały nr 19/VIII/2018 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice na lata 2019–2030 wraz ze zmianami,
- 3) zarządzenia nr 84/2019 Burmistrza Ziębic z dnia 17 maja 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz sfinansowanie rozchodów,
- 4) wniosku Burmistrza Ziębic o wydanie opinii o możliwości spłaty w latach 2020-2030 kredytu długoterminowego w wysokości 4.230.321,69 zł (pismo z dnia 17 maja 2019 r. nr WF.3022.2.2019.LN),
- 5) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2017 i 2018 oraz I kwartał 2019 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2018 r. Gmina Ziębice zrealizowała dochody w wysokości 65.871.624 zł, w tym majątkowe 884.963 zł (odpowiednio 96,9% i 26,3% planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 67.152.650 zł, w tym majątkowe 7.326.414 zł (odpowiednio 92,7% i 86,5% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 5.160.425 zł (przy planowanym 660.397 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 1.281.026 zł (przy planowanym 4.446.493 zł). Deficyt budżetu i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów i pożyczek (w wysokości 2.062.361 zł) sfinansowano przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia pożyczek i kredytów (w wysokości 2.948.345 zł) oraz wolnych środków (w wysokości 1.257.787 zł), co skutkowało wzrostem zadłużenia (o 269.966 zł) do kwoty 13.565.078 zł na koniec 2018 r. (20,6% wykonanych dochodów). W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem o 4% (przy spadku

dochodów majątkowych o 15,1%) i wzrost wydatków ogółem o 6,8% (przy wysokim wzroście wydatków majątkowych o 108,7%).

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2019 (stan na dzień wydania opinii) określono dochody w wysokości 69.434.917 zł, w tym majątkowe 4.377.816 zł i wydatki w wysokości 71.469.085 zł, w tym majątkowe 7.384.766 zł; deficyt budżetu w wysokości 2.034.168 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek w wysokości 2.396.154 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia pożyczek i kredytów (w tym wnioskowanego) w łącznej wysokości 4.430.322 zł. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na kwotę 4.430.322 zł i upoważnienie dla Burmistrza Gminy do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki do wysokości określonego limitu. Realizacja budżetu w planowanych wielkościach będzie oznaczać wzrost zadłużenia do kwoty 15.599.246 zł na koniec 2019 r., co stanowi 22,5% planowanych dochodów ogółem. Sprawozdanie z wykonania budżetu za I kw. 2019 r. informuje o wykonaniu dochodów w wysokości 19.330.738 zł i wydatków w wysokości 14.964.036 zł oraz dokonaniu spłat kredytów i pożyczek w wysokości 399.038 zł (16,7% planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2019-2030 (stan na dzień wydania opinii), zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. określono w wysokości 15.599.246 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. Począwszy od 2020 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających do spłaty w tych latach rat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 16.045.252 zł i możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 w wysokości 2.034.168 zł (uchwały SO nr V/18/2019 i nr V/19/2019 z dnia 11 lutego 2019 r.).

Planowane w 2019 r. spłaty kredytów i pożyczek (2.396.154 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (540.000 zł) stanowią 4,23% planowanych dochodów. W kolejnych latach, w tym w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2020-2030) wskaźnik planowanych spłat nie przekracza 4,32% planowanych dochodów ogółem, co wskazuje, że przy dopuszczalnym wskaźniku spłat na poziomie 6,85% dochodów ogółem (2019 r.) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że w realizacji budżetu za rok 2018 uzyskano wskaźnik jednoroczny w wysokości 8,55%, tj. wyższy niż wynikający z planu na trzy kwartały 2018 r. (3,85%). Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań przez Gminę Ziębice wynikający z wykonania jej budżetu w latach 2016-2018 wynosi 6,85% planowanych dochodów (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2018 r. wynosi 5,28%). Z wielkości przyjętych na 2019 r. i kolejne lata wynika możliwość utrzymania wskaźnika dopuszczalnych spłat na poziomie powyżej 5% planowanych dochodów. Zmiana przepisów wprowadzona ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), w zakresie zmiany sposobu obliczania wskaźnika dopuszczalnych spłat, nie będzie oddziaływać na pogorszenie relacji pomiędzy wskaźnikiem planowanych i dopuszczalnych spłat.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata kredytu będącego przedmiotem opinii, nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Ziębice ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2019-2030.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Budło