

ZP.271.1.12.2019

INFORMACJA O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA NA PODSTAWIE ART. 67 UST. 1 PKT 12
USTAWY Z DNIA 29 STYCZNIA 2004 ROKU PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH
(DZ.U. 2018 R., POZ. 1986 Z PÓŹN. ZM.).

I. NAZWA I ADRES ZAMAWIAJĄCEGO;

GMINA ZIĘBICE
ul. Przemysłowa 10
57-220 Ziębice

tel. /74/ 8 163 870, fax. /74/ 8 191 212

REGON 890718478

NIP 887 – 16 – 35 – 214

Adres poczty elektronicznej e-mail: zamowienia.publiczne@ziebice.pl

Adres strony internetowej <http://www.ziebice.biuletyn.net>

Zamawiający nie dokonuje zamówienia w imieniu innych instytucji zamawiających.

II. OKREŚLENIE PRZEDMIOTU, WIELKOŚCI LUB ZAKRESU ZAMÓWIENIA ORAZ WARTOŚCI ZAMÓWIENIA;

1. **Nazwa nadana zamówieniu:** „ŚWIADCZENIE USŁUG ZWIĄZANYCH Z ODBIOREM I ZAGOSPODAROWANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH, NA KTÓRYCH POWSTAJĄ ODPADY KOMUNALNE Z TERENU GMINY ZIĘBICE.”.

2. Wspólny słownik zamówień:

Główny kod CPV: 90500000-2 – usługi związane z odpadami

Dodatkowe kody CPV

90513100-7 Usługi wywozu odpadów pochodzących z gospodarstw domowych

90512000-9 Usługi transportu odpadów

90511200-4 Usługi gromadzenia odpadów pochodzących z gospodarstw domowych

90533000-2 Usługi gospodarki odpadami

90511000-2 Usługi wywozu odpadów

3. Przedmiotem zamówienia jest: Świadczenie usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady komunalne z terenu gminy Ziębice.

4. Zakres przedmiotu zamówienia obejmuje:

1) odbiór od właścicieli nieruchomości zamieszkałych (przez nieruchomości zamieszkałe należy rozumieć również nieruchomości mieszane tzn. nieruchomości, na których w części zamieszkują mieszkańcy, a w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne) terenu gminy Ziębice, zgodnie z obowiązującym w czasie trwania umowy Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ziębice, następujących rodzajów odpadów komunalnych:

a) zmieszanych odpadów komunalnych;

b) zmieszanych (resztkowych) odpadów komunalnych;

- c) odpadów komunalnych zbieranych selektywnie:
 - papier, w tym tektura, odpady opakowaniowe z papieru i tektury;
 - szkło, w tym odpady opakowaniowe ze szkła;
 - metale i tworzywa sztuczne, w tym odpady opakowaniowe z metali, tworzyw sztucznych i wielomateriałowe;
 - odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji;
 - d) powstałych w gospodarstwach domowych odpadów komunalnych: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyte opony oraz komunalne odpady niebezpieczne (w tym przeterminowane leki i chemikalia);
- 2) odbieranie poszczególnych frakcji odpadów komunalnych z pojemników i worków, o pojemności i kolorystyce oraz z częstotliwością, zgodnie z obowiązującym w czasie trwania umowy Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Ziębice, z zastrzeżeniem że:
- a) frakcja „**metale i tworzywa sztuczne**” **na terenie całej gminy** (wszystkie miejscowości) będzie obierana jeden raz na dwa tygodnie;
 - b) frakcja „z mieszane” i „z mieszane (resztkowe)” **na terenie miasta Ziębice** będzie obierana jeden raz w tygodniu).

Odbiór zmieszanych i zmieszanych (resztkowych) odpadów komunalnych będzie odbywał się jednym transportem (razem);

- 3) odbiór powstałych w gospodarstwach domowych odpadów komunalnych, o których mowa w pkt 4 pkt 1 lit. d – trzy razy w każdym roku kalendarzowym w okresie obowiązywania umowy w formie objazdowej zbiórki;
 - 4) opracowanie harmonogramu odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Ziębice;
 - 5) zagospodarowanie odebranych odpadów komunalnych z terenu gminy Ziębice poprzez przekazanie:
 - a) odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych i zmieszanych (resztkowych) odpadów komunalnych do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych lub instalacji przewidzianej do zastępczej obsługi regionów gospodarki odpadami komunalnymi, wskazanej w Uchwale nr XLIII/1451/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2016 - 2022 na zasadach określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454, z późn. zm.);
 - b) odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy o odpadach, a odpadów ulegających biodegradacji (zielonych) do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych lub instalacji przewidzianej do zastępczej obsługi regionów gospodarki odpadami komunalnymi, wskazanej w Uchwale nr XLIII/1451/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2016 - 2022 na zasadach określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454, z późn. zm.).
- Zamawiający dopuszcza przekazanie niewielkich ilości odpadów podmiotowi zbierającemu odpady. **Niewielkie ilości odpadów odnoszą się do niżej wymienionych odpadów komunalnych:**

- zużyte opony;
 - odpady budowlane i rozbiórkowe;
 - zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
 - papier, w tym tektura odpady opakowaniowe z papieru i tektury;
 - zużyte baterie i akumulatory;
 - komunalne odpady niebezpieczne (w tym przeterminowane leki i chemikalia).
- 6) prowadzenie dokumentacji związanej z działalnością objętą przedmiotem zamówienia;
- 7) wykonywanie pozostałych obowiązków określonych w umowie i zaproszeniu do negocjacji.

Szacunkowa wartość netto prowadzonego postępowania w PLN: 6 098 828,19
 Szacunkowa wartość netto prowadzonego postępowania w EURO: 1 414 483,43

Wartość zamówienia – maksymalna wartość umowy brutto PLN 7 020 000,00
 W postępowaniu przewidziano ceny jednostkowe za 1 Mg dla poszczególnych rodzajów odpadów. Miesięczne wynagrodzenie Wykonawcy jest zmienne i zależy od faktycznej ilości odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych z terenu gminy Ziębice.

III. NAZWA I ADRES WYKONAWCY, Z KTÓRYM ZOSTAŁA ZAWARTA UMOWA;

Zakład Gospodarki Odpadami w Ziębicach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,
 ul. Stawowa 2a, 57-220 Ziębice.

IV. PODSTAWA PRAWNA I UZASADNIENIE WYBORU TRYBU UDZIELENIA ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI;

Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2018 r., poz. 1986 z późn. zm.), zwaną dalej ustawą Pzp., zamówienie z wolnej ręki to tryb udzielania zamówienia publicznego, w którym zamawiający udziela zamówienia po negocjacjach tylko z jednym wykonawcą. Z tego powodu jest to tryb, którego stosowanie ustawodawca dopuszcza tylko w szczególnych, wymienionych w ustawie przypadkach, których enumeratywne wyliczenie zawiera art. 67 ust. 1 ustawy Pzp. Przepis art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp. pozwala na udzielenie zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki, gdy zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

Zamawiający spełnia przesłanki wymienione powyżej.

Uzasadnienie faktyczne:

Zgodnie z art. 6d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o u.p.c.g. „ *Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany **udzielić zamówienia publicznego** na odbieranie*

odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.”.

Ustawodawca na potrzeby organizacji systemu gospodarowania odpadami pogrupował nieruchomości na terenie gminy, przyjmując jako główne kryterium podziału - ich funkcje:

- 1) mieszkaniową,
- 2) inne

W efekcie na terenie gminy w systemie gospodarowania odpadami występują nieruchomości, na których:

- 1) zamieszkują mieszkańcy, gdzie są realizowane potrzeby mieszkaniowe niekoniecznie o stałym charakterze, co najmniej jednej osoby (tzw. zamieszkane);
- 2) nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, np.: placówki oświatowe, urzędy, zakłady produkcyjne, obiekty usługowe, ogrody działkowe, cmentarze (tzw. niezamieszkane);
- 3) w części zamieszkane, a w części niezamieszkane, np. budynek z usługami w parterze i mieszkaniami na wyższych kondygnacjach (tzw. mieszane).

Gmina ma obowiązek zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i prawo do organizacji odbierania odpadów, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Gmina Ziębice objęła systemem gospodarki odpadów nieruchomości niezamieszkałe. (Uchwała nr XLII/285/2013 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 21 listopada 2013 roku. Jednocześnie (Gmina Ziębice) Zamawiający przeprowadził postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych.

Biorąc pod uwagę przepisy ustawy o u.c.p.g należy zauważyć, że zgodnie z:

- 1) art. 6d ustawy o u.p.c.g. „*Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.”.*
- 2) art. 6c ust. 2a. ustawy o u.c.p.g „*W przypadku gdy rada gminy w drodze uchwały, o której mowa w ust. 2, postanowi o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg w trybie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018) na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości albo na odbieranie i zagospodarowanie takich odpadów.”.*

Gmina, udzielając zatem zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, ma następujące możliwości:

- 1) udzielić zamówienia kontrolowanej przez siebie osobie prawnej (np. spółce komunalnej) w trybie zamówienia z wolnej ręki (art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp., *in-house*);
- 2) udzielić zamówienia podmiotowi zewnętrznemu w trybie przewidzianym w ustawie Pzp. – głównymi trybami udzielania zamówień publicznych jest przetarg nieograniczony (art. 39–46 ustawy Pzp.) i przetarg ograniczony (art. 47–53 ustawy Pzp.).

Efektem zmian wprowadzonych do przepisów ustawy o u.c.p.g. na mocy ustawy z dnia 22 czerwca 2016 roku o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych i innych ustaw (Dz.U. z 2016 r., poz. 1020 z późn. zm.) jest m.in. zastąpienie sformułowania „organizowanie przetargu” na „udzielanie zamówienia publicznego”. To odzwierciedla swobodę, jaką przyznano gminom w tej dziedzinie. (Komentarz do art. 6d ustawy o u.c.p.g. Jezierska-Markocka 2017, wyd. 1). W przypadku natomiast udzielenia zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych obowiązujący od 1 stycznia 2017 roku art. 6c ust. 2a ustawy

o u.c.p.g. zobowiązuje gminę do zorganizowania przetargu (a więc podmiotowi zewnętrznemu w trybie przewidzianym w ustawie Pzp. w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego. W tym przypadku nie może mieć zastosowania udzielenie zamówienia *in - house* w trybie z wolnej ręki.

Powyższe powoduje ustalenie zakresu pojęcia „nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy”.

Żadna z norm ustawy o u.c.p.g nie zawiera definicji legalnej wyżej wspomnianych kategorii nieruchomości, na której „zamieszkują mieszkańcy”. Znaczenie tego terminu nie zostało także sprecyzowane w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz.U. z 2019 r., poz. 701 z późn. zm.), do której to ustawy odsyła art. 1a ustawy o u.c.p.g., jako do właściwej w sprawach dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi i w zakresie nieuregulowanym w ustawie o u.c.p.g.

W związku z powyższym oraz z uwagi na kluczowe znaczenie przy stosowaniu przepisów ustawy o u.c.p.g. właściwej kwalifikacji danej nieruchomości do jednej z grup niezbędne staje się zdefiniowanie pojęcia „nieruchomość, na których zamieszkują mieszkańcy”. W tym celu należy przeprowadzić wykładnię obowiązujących przepisów. Na cele niniejszego uzasadnienia posłużono się komentarzem do art. 6c ustawy o u.c.p.g. Kiepas–Kokot 2017 wyd. 1/A. Dzięgieł-Matras/A.Olejniczak źródło Legalis).

„Zakres pojęcia "nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy". Aby określić zakres pojęcia "nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy" na podstawie wykładni językowej, należy ustalić znaczenie słów:

- 1) zamieszkiwać, oraz
- 2) mieszkaniec.

Zgodnie z Uniwersalnym słownikiem języka polskiego PWN słowo „zamieszkiwać” oznacza „zacząć gdzieś mieszkać”, „mieszkać gdzieś”. Z kolei słowo „mieszkać” słownik PWN definiuje jako:

- 1) zajmowanie jakiegoś pomieszczenia i traktowanie go jako główne miejsce pobytu;
- 2) przebywanie gdzieś na stałe lub czasowo;
- 3) zamieszkiwanie.

Należy zauważyć, że z definicji słowa „mieszkać” nie wynika minimalna długość pobytu, konstytuująca traktowanie danego pomieszczenia jako miejsca zamieszkania. W konsekwencji "zamieszkiwany" jest np. dom letniskowy, będący głównym miejscem pobytu osoby fizycznej jedynie przez część roku itp.

Mieszkańcem jest natomiast, w rozumieniu Uniwersalnego słownika języka polskiego PWN, "osoba stale mieszkająca w jakimś miejscu". Przyjęcie tej definicji do określenia zakresu "nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy" byłaby, moim zdaniem, sprzeczna z ogólnym celem nowych regulacji CzystGmU w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Zgodnie z nim gmina przejmuje bowiem odpowiedzialność za całość odpadów komunalnych powstających w gospodarstwach domowych, a więc wszędzie tam, gdzie wytwarzane są one w związku z zamieszkiwaniem człowieka (w tym w miejscu jego czasowego zamieszkiwania). Ponadto w języku powszechnym, za "mieszkańca" rozumie się nie tylko osobę stale mieszkającą w jakimś miejscu, ale także, m.in.:

- a) osobę zamieszkałą gdzieś,
- b) osobę zamieszkującą,
- c) domownika.

Reasumując, wydaje się, że za nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, należy uznać nieruchomość, na której realizowane są potrzeby mieszkaniowe co najmniej jednej osoby. Realizacja tych potrzeb nie musi przy tym mieć stałego charakteru.

Powyższe prowadzi do wniosku, że nieruchomości zamieszkałe to nieruchomości w całości zamieszkałe lub nieruchomości w części zamieszkałe a w części niezamieszkałe (np. budynek, w którym na najniższej kondygnacji prowadzona jest działalność gospodarcza,

wyższe kondygnacje przeznaczone są natomiast na cele mieszkaniowe) tzw. nieruchomości mieszane.

Powyższa argumentacja stanowi wstęp do określenia przedmiotu zamówienia oraz zaliczenie nieruchomości mieszanych do nieruchomości zamieszkałych mając na uwadze niemożność wyodrębnienia części odpadów pochodzących z tych nieruchomości i obowiązek odbierania ich przez gminę.

Powyższa argumentacja jest zgodna z wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 lutego 2017 sygn. akt KIO 96/17.

*„Odnośnie zarzutu obejścia przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Izba zgodziła się z Zamawiającym, że objęcie zamówieniem in-house nie tylko nieruchomości zamieszkałych, ale także nieruchomości częściowo zamieszkałych a częściowo niezamieszkałych nie stanowi obejścia ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Tak jak podnosiła strona zamawiająca ustawodawca, dodając nowelizacją z dnia 22 czerwca 2016 r. przepisy: art. 6c ust. 2a i art. 6d ust 1 - umożliwił gminom zastosowanie wszystkich trybów udzielania zamówień przewidzianych ustawą - Prawo zamówień publicznych. Przepis art. 6d ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach [UCPG] udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości, o których mowa w tym artykule nie ogranicza tylko do art. 6c ust.1 tej ustawy, dotyczącego terenów zamieszkałych, czy też jego ust.2 i 2a, dotyczących terenów niezamieszkałych. Ponadto, jak wskazywał Zamawiający, art. 6d UCPG stanowi o udzieleniu zamówienia publicznego, a nie przetargu. Ustawa Pzp definiuje natomiast, że przez zamówienia publiczne należy rozumieć umowy odpłatne zawierane między zamawiającym a wykonawcą, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane, co odnosi się do wszystkich trybów przewidzianych w Pzp. Zamawiający – jak oświadczył także na rozprawie - usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, znajdujących się na terenie Gminy Miasta Tarnowa, na których w ogóle nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zlecił w trybie przetargu nieograniczonego [W1M.271.64.2016]]. W istocie zgodnie z art. 6c ust. 2 i 2a UCPG ustawodawca uregulował wprost sytuację właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych określając, kiedy należy przeprowadzić przetarg a kiedy możliwe jest udzielenie zamówienia w trybie in-house. **Izba zgodziła się z Zamawiającym, że istnienie nieruchomości „mieszanych”, (takich dotyczy zarzut) zauważone zostało przez ustawodawcę m.in. w art. 6j ust. 4-5 UCPG dotyczącym opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ta regulacja może także wskazywać, że ustawodawca dostrzegł różnicę pomiędzy tymi nieruchomościami, jednakże **nie uregulował wprost trybu, jakim należy objąć odbiór odpadów z nieruchomości mieszanych. Co, zdaniem Izby, nie oznacza, że odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości mieszanych musi odbywać się wraz z odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych przez podmiot obowiązkowo wyłoniony w trybie przetargowym. Reasumując, Izba nie znalazła podstaw do kwestionowania twierdzeń strony zamawiającej, co do pozostawienia przez ustawodawcę do decyzji gminy objęcie nieruchomości mieszanych instytucją in-house wraz z nieruchomościami zamieszkałymi, jak i objęcie ich przetargiem wraz z nieruchomościami niezamieszkałymi.”.*****

Uzasadnienie do przesłanek określonych w art. 67 ust 1 pkt 12 lit. a do c. ustawy Pzp.

Uchwała nr 27/VIII/2019 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 31 stycznia 2019 roku w sprawie wyrażania zgody za zawiązanie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością **wskazała na cel, dla którego została zawiązana spółka Zakład Gospodarki Odpadami w Ziębicach Sp. zo.o., a którym jest możliwość powierzenia przez Gminę Ziębice zamówienia w zakresie gospodarki odpadami na terenie gminy w ramach zamówienia z wolnej ręki (zamówienie in – house).**

Gmina Ziębice zgodnie z aktem założycielskim spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z dnia 1 lutego 2019 roku (Rep. A nr 606/2019) zawiązała spółkę Zakład Gospodarki Odpadami w Ziębicach Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, zwanej dalej Spółką.

Przedmiotem działania przedsiębiorstwa Spółki jest zaspokajanie bieżących potrzeb społecznych i użyteczności publicznej w zakresie odbioru odpadów komunalnych na terenie Gminy Ziębice.

Zakład Gospodarki Odpadami w Ziębicach sp. z o.o. wpisana do rejestru przedsiębiorców prowadzony przez Sąd Rejonowy dla Wrocławia Fabrycznej IX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 772771 jest osobą prawną, nad którą Gmina Ziębice sprawuje kontrolę, o której mowa w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. a ustawy Pzp.

Gmina Ziębice jest jedynym udziałowcem Spółki, posiada 75 udziałów o łącznej wartości nominalnej 75.000 zł – co stanowi 100 % kapitału zakładowego Spółki;

Organami Spółki są:

- 1) Zgromadzenie Wspólników;
- 2) Zarząd;
- 3) Rada Nadzorcza.

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2019 r., poz. 712), w jednoosobowych spółkach jednostek samorządu terytorialnego funkcję zgromadzenia wspólników (walnego zgromadzenia) pełnią organy wykonawcze tych jednostek samorządu terytorialnego. Organ wykonawczy Gminy Ziębice jako jedyny udziałowiec Spółki posiada uprawnienia przewidziane powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, a ponadto, zgodnie z aktem założycielskim spółki, posiada w szczególności prawo do:

- 1) rozpatrywania i zatwierdzania sprawozdań Zarządu z działalności Spółki, sprawozdania finansowego za ubiegły rok obrotowy oraz udzielanie absolutorium członkom organów Spółki z wykonania przez nich obowiązków;
- 2) określenia przeznaczenia i podziału zysku Spółki lub podjęcia uchwały o sposobie pokrycia strat;
- 3) uchwalenia wysokości dopłat, zasad ich wnoszenia i zwrotu;
- 4) podwyższenia lub obniżenia kapitału zakładowego Spółki;
- 5) wyrażania zgody na nabycie i zbycie nieruchomości, użytkowania wieczystego lub udziału w nieruchomości;
- 6) zmiany aktu założycielskiego Spółki lub rozwiązanie Spółki;
- 7) powoływania i odwoływania likwidatorów Spółki;
- 8) wyrażania zgody na zaciągnięcie przez Zarząd zobowiązań o wartości jednorazowo przekraczającej 200.000,00 (dwieście tysięcy) złotych;
- 9) powoływania i odwoływania członków Rady Nadzorczej.
- 10) udzielenia Zarządowi i Radzie Nadzorczej absolutorium z wykonania ich obowiązków.

Ponadto członków Zarządu powołuje i odwołuje Zgromadzenie Wspólników. Członkowie Rady Nadzorczej mogą być odwołani w każdym czasie uchwałą zgromadzenia wspólników. Należy również zauważyć, że Zgromadzenie Wspólników może wydawać wiążące polecenia zarządowi.

Rada Nadzorcza Spółki, jako obligatoryjny organ w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego (zgodnie z art. 10a ustawy o gospodarce komunalnej), składa się z 3 członków, wszyscy członkowie Rady Nadzorczej Spółki zostali powołani przez Gminę Ziębice zgodnie z aktem założycielskim spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Zgromadzenie Wspólników Spółki jest uprawnione do powoływania i odwoływania członków Rady Nadzorczej. Rada nadzorcza sprawuje stały nadzór nad działalnością spółki zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującego prawa oraz postanowieniami aktu założycielskiego Spółki:

Do szczególnych uprawnień Rady Nadzorczej należy:

- 1) badanie bilansu oraz rachunków zysków i strat Spółki;

- 2) badanie sprawozdań Zarządu Spółki, wniosków Zarządu co do podziału zysku i pokrycia strat;
- 3) zawieszenie w czynnościach członka Zarządu lub sprawowanie funkcji pracodawcy w stosunku do członków Zarządu;
- 4) żądanie zwołania Zgromadzenia Wspólników;
- 5) składanie Zgromadzeniu Wspólników dorocznego pisemnego sprawozdania z wyników badania sprawozdania Zarządu;
- 6) opiniowanie wniosków Zarządu podlegających rozpatrzeniu przez Zgromadzenie Wspólników;
- 7) ustanowienie zasad wynagradzania dla członków Zarządu.

W przypadku Zarządu, członków Zarządu, powołuje i odwołuje Zgromadzenie Wspólników. Rada Nadzorcza ma prawo zawieszenia w czynnościach z ważnych powodów poszczególnych lub wszystkich Członków Zarządu. Wszelkie sprawy związane z prowadzeniem Spółki, które nie są zastrzeżone ustawą, albo umową Spółki do kompetencji Zgromadzenia Wspólników lub Rady Nadzorczej należą do zakresu działania Zarządu.

Biorąc powyższe pod uwagę ostateczne decyzje są uzależnione od woli założycieli czyli Zgromadzenia Wspólników. Zamawiający sprawuje nad osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej. Regulacje w tym zakresie zostały przewidziane w akcie założycielskim spółki. Warunek określony w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. a ustawy Pzp. został zatem spełniony.

Warunek określony w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. b ustawy Pzp. aby ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczyło wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego, Zakład Gospodarki Odpadami w Ziębicach Sp. zo.o. spełnia przy uwzględnieniu przepisu art. 67 ust. 9 ustawy Pzp. W przypadku gdy, ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych. Prognoza handlowa została przygotowana przez Zakład Gospodarki Odpadami w Ziębicach Sp. z o.o i została dokonana w oparciu o analizę wcześniejszych wartości umów zawieranych przez Gminę Ziębice, wartości ofert złożonych w ramach unieważnionego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego znak sprawy ZP.271.1.15.2018 w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu gminy Ziębice na 2019 rok, umowy nr ZPW/2/ZP/2019 zawartej z Gminą Ziębice na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w dniu 2 kwietnia 2019 roku w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie z wolnej ręki znak sprawy ZP.271.1.3.2019 oraz z uwzględnieniem zmiany cen na rynku prognozy przychodów, jakie spółka może osiągać w ramach prowadzonej działalności. Z uwagi na przedmiot działalności spółki przychody Spółki ograniczać się będą do wykonywania na rzecz Gminy Ziębice usług w zakresie gospodarki odpadami. Spółka dopuszcza w ramach prowadzonej działalności wykonywanie zadań o charakterze użyteczności publicznej na rzecz Gminy Ziębice na zlecenie Zakładu Usług Komunalnych w Ziębicach Sp. z o.o. Zakres tych zadań będzie incydentalny, w miarę istniejących potrzeb. Zakłada się, że przychody z wykonania tych usług nie będą przekraczać 5% ogółu przychodów spółki. Prognoza stanowi załącznik nr 1. Spółka zatem będzie pozyskiwała swoje zamówienia w ramach zleceń dokonywanych przez Gminę Ziębice na warunkach uregulowanych przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych. Z treści zapisów umowy spółki oraz celu dla którego została powołana wynika, że 100% działalności Spółki będą obejmować zadania powierzone przez Zamawiającego – Gminę Ziębice. Wyjątkiem od powyższej reguły uzyskiwania bezpośrednich zleceń od Gminy Ziębice będzie

mogło być pozyskiwanie zleceń na rzecz Gminy Ziębice w zakresie zadań użyteczności publicznej za pośrednictwem innej spółki komunalnej – Zakładu Usług Komunalnych w Ziębicach Sp. z o.o. Spółka nie planuje wykonywania zleceń komercyjnych na rzecz innych podmiotów.

Warunek określony w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. b ustawy Pzp. został zatem spełniony.

Jak już wskazano w kontrolowanej przez Gminę Ziębice jako Zamawiającego osobie prawnej, tj. Spółce Zakład Gospodarki Odpadami w Ziębicach Sp. z o.o. nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego, a Gmina Ziębice jest jedynym udziałowcem Spółki. Ponadto zbycie lub zastawienie udziałów uzależnione jest od zgody Zgromadzenia Wspólników, którym jest organ wykonawczy Gminy. W trakcie trwania umowy o zamówienie publiczne nie przewiduje się zatem przejęcia udziałów przez podmiot prywatny.

Warunek określony w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. c ustawy Pzp. został zatem spełniony.

Zachodzą zatem wszystkie przesłanki do udzielenia zamówienia w trybie z wolnej ręki wynikające z art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp.

Ponadto Zamawiający zastrzegł obowiązek osobistego wykonania kluczowej części zamówienia. Przez kluczową część zamówienia należy rozumieć odbiór (w tym transport) odpadów komunalnych, o których mowa w Części II pkt 4 ppkt 1 niniejszej informacji, od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady komunalne z terenu gminy Ziębice oraz ich zagospodarowanie zgodnie z Częścią II pkt 4 ppkt 5 niniejszej informacji.

V. TERMIN REALIZACJI ZAMÓWIENIA I CZAS TRWANIA UMOWY;

Umowa została zawarta 31 lipca 2019 roku.

Termin realizacji zamówienia od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2021 roku.

VI. INFORMACJA O TERMINIE I MIEJSCU OPUBLIKOWANIA OGŁOSZENIA O ZAMÓWIENIU, O KTÓRYM MOWA W ART. 66 UST. 2 USTAWY PZP., JEŻELI ZOSTAŁO OPUBLIKOWANE ALBO INFORMACJĘ, ŻE TAKIE OGŁOSZENIE NIE ZOSTAŁO OPUBLIKOWANE,

Zamawiający przekazał ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 11 lipca 2019 roku. Ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości ex ante zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 16 lipca 2019 roku pod nr 2019/S 135-333635.

VII. INFORMACJA O TERMINIE I MIEJSCU ZAMIESZCZENIA LUB OPUBLIKOWANIA OGŁOSZENIA O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA, O KTÓRYM MOWA W ART. 95 UST. 1 I 2 USTAWY PZP.

Zamawiający przekazał ogłoszenie o udzieleniu zamówienia Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 31 lipca 2019 roku. Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia – wyniki postępowania zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 5 sierpnia 2019 roku pod nr 2019/S 149 - 367941.

BURMISTRZ ZIEBIC
M. Szpilarewicz
Mariusz Szpilarewicz

