

**Uchwała nr III/24/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 31 stycznia 2022 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ziębicach nr 370/VIII/2021 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice na lata 2022–2040 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Ziębicach nr 371/VIII/2021 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na 2022 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ziębicach nr 370/VIII/2021 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice na lata 2022–2040 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Ziębicach nr 371/VIII/2021 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na 2022 rok

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.". Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zadłużenia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach nr 370/VIII/2021 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice na lata 2022–2040 oraz uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach nr 371/VIII/2021 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na 2022 rok, stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2022–2040. Integralną część prognozy finansowej stanowi prognoza długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane na 2022 rok dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.

4. W latach 2022 i 2023 zaplanowano budżety deficytowe i przychody pochodzące z kredytów (zwiększające dług) oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W 2023 zadłużenie Gminy wzrośnie (z kwoty 34.055.356,53 zł w 2022 r. do kwoty 36.292.859,41 zł w 2023 r.), a od 2024 r. zadłużenie Gminy będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą nadwyżki budżetu.

5. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 34.055.356.53 zł.

6. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022 - 2040. Według danych zaprezentowanych w uchwale, w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,01%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 10,38% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych prognozą (2022–2040) relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 18.286.126,85 zł do kwoty 34.055.356,53 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2024–2040 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,5 mln zł do 7,8 mln zł, przy nadwyżkach bieżących w latach 2019 i 2020 odpowiednio w wysokości 3,2 mln zł i 2,3 mln zł (przewidywane wykonanie 2021 r. na poziomie 2,1 mln zł) oraz planowanej nadwyżce na 2022 r. w wysokości 178 tys. zł, a w 2023 r. w wysokości 465 tys. zł.

Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
Aneta Brzezińska  
Aneta Brzezińska