

*Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi  
na terenie Gminy Ziębice  
za 2014 r.*



*Ziębice, 2015 r.*

## **I. Wstęp**

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tj. Dz. U. z 2013 r., poz.1399 ze zm.) do zadań gmin należy dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zakres analizy określa art. 9 tb ustawy z dnia 13 września 1996 roku *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tj. Dz. U. z 2013 r., poz.1399 ze zm.).

## **II. Zagadnienia ogólne**

W związku z przyjęciem Uchwały XXXVI/259/2013 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie wystąpienia gminy Ziębice ze Związku Gmin pod nazwą „Związek Międzygminny Ślęza-Oława”, z dniem 31 grudnia 2013 r. Gmina Ziębice wystąpiła ze Związku Międzygminnego Ślęza-Oława. W związku z powyższym, z dniem 1 stycznia 2014 r. wszystkie prawa i obowiązki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie gminy Ziębice zostały przejęte przez Gminę Ziębice.

W następstwie decyzji o wystąpieniu ze Związku Międzygminnego Ślęza-Oława, Gmina Ziębice przystąpiła do prac przygotowujących do przejścia ustawowego obowiązku związanego z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie gminy poprzez przyjęcie wymaganych ustawą *o utrzymaniu czystości i porządku w gminie* przepisów prawa miejscowego - podejmując stosowne uchwały na Sesji Rady Miejskiej w Ziębicach w dniu 21 listopada 2013 r.

W konsekwencji podjęcia przez Radę Miejską w Ziębicach ww. uchwały, Związek Międzygminny Ślęza-Oława wypowiedział umowę na odbiór odpadów komunalnych z terenu Gminy Ziębice Wykonawcy wyłonionemu w drodze przetargu nieograniczonego. Umowa ta wygasła z dniem 31.12.2013 r.

W celu wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 6d ust.1 ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, Gmina Ziębice wykonała szereg czynności mających na celu przygotowanie dokumentów wymaganych przy procedurze przetargowej mającej na celu wyłonienie Wykonawcy, z którym podpisana zostanie umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów. Tym samym w dniu 23.12.2013 r. do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej zostało przesłane ogłoszenie o zamówieniu p.n. „Świadczenie usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne - z terenu Gminy Ziębice” w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 907 ze zm.).

W związku z rozwiązaniem umowy na odbieranie odpadów komunalnych z podmiotem wyłonionym w drodze przetargu i koniecznością zapewnienia ciągłości w świadczeniu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Ziębice, do czasu rozstrzygnięcia kolejnego przetargu, powołując się na zapis art. 6f ust.2 ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, Gmina Ziębice zobowiązana była zapewnić te usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki. Mając na względzie konsekwencje nie realizowania przez Gminę Ziębice zadań: odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych jakimi są przede wszystkim: zagrożenie dla zdrowia ludzi, naruszenie zasad ochrony środowiska, a także możliwości powstania trudnych do odwrócenia szkód w środowisku – z uwagi na powyższe oraz toczące się postępowanie przetargowe na wybór podmiotu, z którym podpisana zostanie umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Ziębice – Gmina Ziębice zmuszona była - w trybie awaryjnym

stanowiącym rozwiązaniem tymczasowe, na okres niezbędny do przeprowadzenia procedury przetargowej (do czasu rozstrzygnięcia przetargu) i podpisania odpowiedniej umowy z wyłonionym wykonawcą - zastosować tryb udzielenia zamówienia z wolnej ręki, działając zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – *Prawo zamówień publicznych*.

W związku z powyższym w okresie od 01.01.2014 r. do 31.03.2014 r. usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Ziębice w trybie zamówienia z wolnej ręki świadczył Zakład Usług Komunalnych w Ziębicach Spółka z o.o.

Od 01.04.2014 r. odpady komunalne z terenu Gminy Ziębice odbierane i zagospodarowane są przez Wykonawcę wyłonionego w drodze przetargu nieograniczonego – Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Stawowej 2a w Ziębicach poprzez przekazanie ich do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK).

### **III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi**

#### **1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

W myśl art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.) przetwarzanie rozumie się jako procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. Na terenie Gminy Ziębice nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych, gdyż gmina w swoim obrębie nie posiada odpowiednich do przeprowadzenia tego procesu instalacji.

Na podstawie art. 9e ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.) – zwanej dalej ustawą *ucipg*, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest zobowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z założeniami ustawy *ucipg* oraz *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2012* – zwanego dalej WPGO, przyjętego uchwałą nr XXIV/616/12 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 27 czerwca 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2012 r., poz. 3039) Gmina Ziębice przynależy do Regionu Wschodniego, dla którego status Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych posiada instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (MBP) oraz instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów (kompostownia) zlokalizowana na terenie Zakładu Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. w miejscowości Gać 90, 55-200 Oława.

Przekazane do RIPOK-u zmieszane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 poddawane są procesom mechaniczno-biologicznego przetwarzania zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w *sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych* (Dz. U. z 2012 r., poz. 1052 ze zm.). Z łącznej masy przekazanych do RIPOK w 2014 roku zmieszanych odpadów komunalnych wynoszącej 3 849,3 Mg składowaniu poddano 1 060,85 Mg odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu odpadów komunalnych.

## 2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2014 roku nie realizowano żadnych potrzeb inwestycyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi i z tego też tytułu nie poniesiono żadnych kosztów inwestycyjnych. Jednakże, z uwagi na zmianę zapisów ustawy *ucipg* w zakresie segregacji odpadów komunalnych, pojawiła się konieczność rozbudowy systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie Gminy Ziębice.

Potrzeby inwestycyjne na 2015 r. w tym zakresie związane są z zakupem pojemników lub worków do segregacji odpadów komunalnych, a także usprawnieniem funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w szczególności poprzez m.in.: zakup odpowiednich pojemników i kontenerów do selektywnej zbiórki odpadów oraz instalację wagi najazdowej. Inwestycja ta umożliwi podniesienie poziomu segregacji odpadów „u źródła”, a tym samym przyczyni się do zwiększenia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

W celu wywiązywania się z ustawowego obowiązku zapewnienia czystości i porządku na terenie gminy, na podstawie zarządzenia Burmistrza Ziębic z dnia 28 marca 2014 r., w oparciu o zapisy art. 1 ust. 1 i art. 2 ustawy *o gospodarce komunalnej* - utworzono Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK). Podmiotem odpowiedzialnym za utworzenie, utrzymanie i prowadzenie PSZOK-u jest Zakład Usług Komunalnych w Ziębicach Spółka z o.o. z siedzibą w Ziębicach.

Selektywnie zebrane odpady komunalne są dostarczane samodzielnie przez mieszkańców i przyjmowane nieodpłatnie do PSZOK-u w ramach uiszczanej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Do PSZOK- u przyjmowane są następujące rodzaje odpadów komunalnych:

- 1) szkło bezbarwne i kolorowe,
- 2) papier i tektura,
- 3) metale,
- 4) opakowania wielomateriałowe,
- 5) tworzywa sztuczne,
- 6) odpady komunalne ulegające biodegradacji (w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji i komunalne odpady zielone),
- 7) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 8) zużyte baterie i akumulatory,
- 9) zużyte opony,
- 10) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 11) odpady budowlane i rozbiórkowe z remontów prowadzonych samodzielnie,
- 12) przeterminowane leki,
- 13) odpady wielkogabarytowe i odpady niebezpieczne w szczególności:
  - resztki farb, lakierów, klejów, żywic, środków do konserwacji i ochrony drewna oraz opakowań po nich,
  - rozpuszczalniki, środki czyszczące, substancje do wywabiania plam i opakowania po nich,
  - zbiorniki po aerozolach, pozostałościach po domowych środkach do dezynfekcji i dezynsekcji,
  - środki ochrony roślin oraz opakowania po nich,

- lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć, w tym świetlówki, termometry, przełączniki,
- zużyte kartridże i tonery,
- przepracowane oleje.

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zlokalizowany jest na terenie bazy transportowo-magazynowej Zakładu Usług Komunalnych w Ziębicach Spółka z o.o. z siedzibą w Ziębicach przy ul. Stawowej 2a w Ziębicach i świadczy usługi w dniach: od wtorku do piątku w godz. od 10:00 do godz. 16:00 oraz w soboty od godz. 9:00 do godz. 11:00.

Ponadto, powstałe w gospodarstwach domowych odpady komunalne t.j.: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyte opony oraz komunalne odpady niebezpieczne (w tym przeterminowane leki i chemikalia) - odbierane są od właścicieli nieruchomości dwa razy w roku w ramach objazdowej zbiórki odpadów komunalnych, w terminach ogłoszonych na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Ziębicach oraz w sposób zwyczajowo przyjęty.

### **3. Liczba mieszkańców Gminy Ziębice (stan na dzień 31.12.2014 roku):**

- Liczba zameldowanych na terenie Gminy Ziębice: 17 533
- Liczba mieszkańców objętych systemem odbioru odpadów komunalnych (na podstawie złożonych deklaracji): 12 461.

Różnica w liczbie zameldowanych a wykazanych na podstawie złożonych deklaracji wynika, m.in. z faktu przebywania poza miejscem zameldowania osób uczących się (uczniowie, studenci) oraz osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy.

- Liczba zebranych deklaracji – nieruchomości zamieszkałe: 4 667
- Liczba nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne objętych systemem odbioru odpadów komunalnych: 406
- Liczba zebranych deklaracji – nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne: 385
- Liczba właścicieli nieruchomości, wobec których wszczęto postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty: 28.

### **4. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, w imieniu których gmina podjęła działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.**

W ramach czynności sprawdzających prowadzone były działania polegające na weryfikacji złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez mieszkańców oraz podmioty gospodarcze a także wezwania do złożenia deklaracji.

Zostało wysłanych 367 wezwań do mieszkańców do złożenia wyjaśnień w sprawie przyczyn niezłożenia deklaracji, 85 wezwań do złożenia korekty deklaracji w związku z zameldowaniem nowego członka rodziny oraz 111 wezwań do przedsiębiorców do złożenia wyjaśnień w sprawie przyczyn niezłożenia deklaracji oraz 16 wezwań do złożenia wyjaśnień w przedmiocie danych zawartych w deklaracji.

Po wysłaniu wezwań, 373 właścicieli nieruchomości złożyło stosowne wyjaśnienia bądź deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wobec pozostałych właścicieli nieruchomości, rozpoczęto procedurę niezbędną do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

## 5. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych – na podstawie ilości odpadów komunalnych odebranych oraz zebranych w 2014 roku z terenu Gminy Ziębice.

- **Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 3 849,3 Mg** - zagospodarowane w procesie R12 – przekazane do Zakładu Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. Gać 90, 55-200 Oława (RIPOK),
- **Odpady nieulegające biodegradacji – 56,2 Mg** - zagospodarowane w procesie D5 – przekazane do Zakładu Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. Gać 90, 55-200 Oława (RIPOK),
- **Opakowania ze szkła – 36,9 Mg** - zagospodarowane w procesie R12/R5 – przekazane do Zakładu Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. Gać 90, 55-200 Oława (RIPOK) oraz DSS Recykling Sp. z o.o. ul. Magazynowa 1, 41-530 Dąbrowa Górnicza,
- **Odpady wielkogabarytowe – 14,2 Mg** - zagospodarowane w procesie R12 – przekazane do Zakładu Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. Gać 90, 55-200 Oława (RIPOK),
- **Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne – 2,7 Mg** - zagospodarowane w procesie R12 – przekazane do Remondis Elektrorecycling Sp. z o.o. ul. Pryncypalna 132/134, 93-373 Łódź,
- **Zużyte opony – 0,6 Mg** - zagospodarowane w procesie R5 – przekazane do Zakładu Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. Gać 90, 55-200 Oława oraz EUROBAC ORGANIZACJA ODZYSKU ul. Błękitna 6, 85-370 Bydgoszcz,
- **Odpady ulegające biodegradacji – 86,5 Mg** - zagospodarowane w procesie kompostowania – do Zakładu Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. Gać 90, 55-200 Oława (RIPOK),
- **Odpady kuchenne ulegające biodegradacji – 15,4 Mg** - zagospodarowane w procesie kompostowania – do Zakładu Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. Gać 90, 55-200 Oława (RIPOK).

Na instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów prowadzonej przez Zakład Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. (Gać 90, 55-200 Oława) ze zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 wysegregowano następującą masę odpadów komunalnych:

- 15 01 07 - opakowania ze szkła – 14,3 Mg
- 15 01 01 - opakowania z papieru i tektury – 72,8 Mg
- 15 01 02 - opakowania z tworzyw sztucznych – 95,6 Mg
- 15 01 04 - opakowania z metali – 25,9 Mg

a następnie przekazano do recyklingu i ponownego użycia następującą masę odpadów komunalnych:

- 15 01 07 - opakowania ze szkła – 29,3 Mg (metoda R5)
- 15 01 01 - opakowania z papieru i tektury – 73,8 Mg (metoda R3)
- 15 01 02 - opakowania z tworzyw sztucznych – 96,2 (metoda R5)
- 15 01 04 - opakowania z metali – 25,6 Mg (metoda R4).

Różnice w ilości odpadów przekazanych do recyklingu i ponownego użycia względem wysegregowanych odpadów wynikają z przekazania dodatkowych ilości tego rodzaju odpadów z poprzedniego roku.

Z informacji RIPOK masa **odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12** niespełniających wymagania rozporządzenia Ministra Środowiska (na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.)) wynosi: **1 060,85 Mg**.

W ramach funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, zebrano następujące ilości odpadów:

- opakowania z tworzyw sztucznych – 0,6 Mg,
- opakowania ze szkła – 0,4 Mg,
- zużyte opony – 0,1 Mg,
- gruz ceglany – 2,3 Mg,
- odpady ceramiczne – 0,1 Mg,
- papier i tektura – 0,1 Mg,
- leki cytotoksyczne i cytostatyczne – 0,1 Mg,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – 2,1 Mg,
- odpady ulegające biodegradacji – 0,2 Mg,
- odpady wielkogabarytowe – 0,6 Mg.

Poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania z obszaru gminy w 2014 roku wyniósł **27,4%**.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z obszaru gminy w 2014 roku wyniósł **22,3%**.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych z obszaru gminy w 2014 roku wyniósł **100%**.

#### **IV. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w okresie 01.01.2014 r.- 31.12.2014 r. (stan na dzień 31.12.2014 r.)**

- należności: **2 414 545,20 zł**
- wpływy: **2 210 496, zł** + nadpłaty: **17 410,60 zł**
- zaległości: **204 049,01 zł**

Zaległość w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest na bieżąco monitorowana. Mieszkańcy posiadający zaległości w tej opłacie otrzymują upomnienia wzywające do zapłaty zaległości oraz kosztów upomnienia. W przypadku braku reakcji na upomnienie, w następnej kolejności przeprowadzane jest postępowanie egzekucyjne.

#### **V. Koszty obsługi systemu w okresie 01.01.2014 r.- 31.12.2014 r.**

- odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych: **1 914 278,41 zł;**
- Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych: **90 000,00 zł;**
- koszty administracyjne: **229 000,00 zł**, w tym:
  - zatrudnienie pracowników,
  - zakup sprzętu i programu komputerowego,
  - koszty eksploatacyjne (materiały biurowe, tonery, energia, gaz, woda, odpady, telefony, inne),
  - szkolenia.

---

Łącznie: **2 233 278,41 zł**

## **VI. Podsumowanie**

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ziębice za 2014 r. została sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza ta ma dostarczyć również informację na temat ilości i rodzaju odpadów komunalnych powstających na terenie gminy, ilości właścicieli nieruchomości objętych systemem gospodarki odpadami, osiągniętymi poziomami odzysku i recyklingu jak również przedstawić koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami.

Zadaniem Gminy Ziębice na następne lata jest poszerzenie świadomości właścicieli nieruchomości na terenie gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych zwłaszcza zbieranych w sposób nieselektywny oraz efektywniejszego sortowania odpadów komunalnych dla osiągnięcia określonych poziomów odzysku i recyklingu, a tym samym zmniejszenie negatywnych skutków niewłaściwego gospodarowania odpadami.

Sporządził:  
Joanna Majcher – Referat Środowiska UM w Ziębicach

Zatwierdził:  
29.04.2015 r.  
Burmistrz Ziębic  
/-/Alicja Bira