

**UCHWAŁA NR XXII/111/2016  
RADY MIEJSKIEJ W ZIĘBICACH**

z dnia 3 marca 2016 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony osób  
Doznających Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U z 2015r. poz. 1515 tekst jednolity) oraz art.6 ust.2 pkt.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r. poz. 1390 tekst jednolity. ). Rada Miejska uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy w Rodzinie na lata 2016 – 2020 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ziębic.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

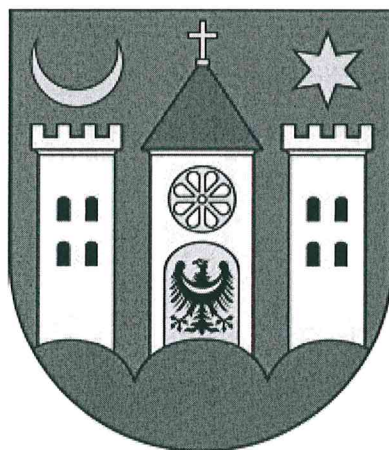
Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Ziębicach



**mgr Malgorzata Majewska-  
Stolarek**

Załącznik nr 1 do uchwały nr XXII/111/2016 z dn. 03.03.2016 r.

**GMINNY PROGRAM**  
**PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY**  
**W RODZINIE ORAZ OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH**  
**PRZEMOCY W RODZINIE**  
**na lata 2016 -2020**



**ZIĘBICE**

## I. WSTĘP

Problem przemocy w rodzinie od wielu lat nagłaśniany jest przez media oraz wszelkiego rodzaju instytucje, w związku z czym, wzrasta świadomość społeczeństwa w tej kwestii. Początkowo problem ten był bagatelizowany. Wiele osób nie zdawało sobie sprawy, że przemoc w rodzinie jest przestępstwem i wpływa destrukcyjnie nie tylko na osobę doznającą przemoc ale również na całą rodzinę i społeczeństwo. Dlatego też władze państwa oraz różnego rodzaju instytucje podejmują rozmaite działania, które mają na celu zaniechanie oraz łagodzenie skutków społecznych zjawiska przemocy.

Przemoc w rodzinie stanowi poważny problem społeczny, wobec którego oczekuje się tworzenia specjalistycznej sieci wsparcia, realizowanej przez profesjonalistów: pracowników socjalnych, pedagogów, psychologów, kuratorów, policjantów, lekarzy i innych osób w ramach współpracy międzyinstytucjonalnych.

Zjawisko przemocy dotykające społeczność lokalną jest ściśle powiązane z innymi obszarami problemów społecznych, dlatego ich rozwiązanie powinno być wspólnym interesem uzupełniających się działań specjalistów, instytucji i organizacji, m.in. placówek opiekuńczo-wychowawczych, służby zdrowia, pomocy społecznej, instytucji porządku publicznego, organizacji pozarządowych. Każde z nich ma do czynienia z innym aspektem zjawiska, jednak działając osobno nie prowadzi do zwiększenia jakości wsparcia społecznego w obszarze przemocy wewnątrzrodzinnej.

Gminny Program przeciwdziałania przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 jest realizacją Ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku (Dz. U. Z 2005 r. Nr. 180, poz. 1493) o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zgodnie z którą do zadań własnych należy:

- tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
- prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie
- opracowanie i realizacja programów ochrony osób doznających przemocy w rodzinie
- opracowanie i realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc
- prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia

Oznacza to, że konieczne jest podjęcie działań zmierzających w kierunku edukacji społecznej dostarczającej wiedzy o zjawisku przemocy i sposobach radzenia sobie z problemem, a także zapewnienie profesjonalnej pomocy interwencyjnej i terapeutycznej zarówno dla osób doznających przemoc domową jak i dla osób stosujących przemoc.

## **II. PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA PROGRAMU**

Realizacja programu odbędzie się na podstawie następujących aktów prawnych:

1. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2015r poz.2082),
2. Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r., poz. 1356);
3. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997r. - Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.);
4. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997r. - Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.);
5. Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 7 lutego 2013r. poz. 182, z późn. zm.);
6. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r poz. 1390).
7. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U z 2013r. poz.135 z póź. zm.)
8. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskiej Karty”(Dz. U. z 2011 r. poz 1245).

## **III. OKREŚLENIE I DIAGNOZA PROBLEMU PRZEMOCY W RODZINIE**

Przemoc jest zjawiskiem występującym powszechnie w społeczeństwie i dotyka rodziny o różnym statusie społecznym. Jest jednocześnie skutkiem jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy do kategorii zachowań negatywnych i szkodliwych społecznie. Zjawisko to, jest intencjonalne, powoduje cierpienie i ból, wykorzystujące naturalną przewagę sił. Narusza prawa i dobra osobiste osoby doznającej przemocy. Często bywa procesem o długofalowej historii. Najczęściej ofiarami przemocy domowej są kobiety i dzieci. Ale nie tylko. Są wśród nich również ludzie starzy, osoby niepełnosprawne fizycznie i intelektualnie oraz chore psychicznie.

**Przemoc** według definicji zawartej w art.2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie to „*jednorazowe albo powtarzające się, umyślne działanie lub zaniechanie, naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną powodujące koszty moralne u osób dotkniętych przemocą*”.

**Przemoc domowa przybiera różne formy:**

**Przemoc fizyczną** – każde agresywne zachowania skierowane przeciwko ciału ofiary, mogące prowadzić do bólu oraz fizycznych obrażeń ( m.in. popychanie, obezwładnianie, szarpanie, policzkowanie, uderzenie pięścią, kopanie, duszenie, rzucanie przedmiotami, używanie niebezpiecznych narzędzi lub groźenie ich użyciem , ciągnięcie za włosy , zadawanie bólu ).

**Przemoc psychiczną** – agresywne zachowania, które mają na ogół charakter poniżający, lub budzący poczucie zagrożenia i wywołują emocjonalny ból lub cierpienie (m.in. wyśmiewanie, wyzywanie , krytyka , groźby, kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami ).

**Przemoc ekonomiczną** – uniemożliwianie dostępu do rodzinnych środków finansowych (np. odbieranie zarobionych pieniędzy, utrzymanie kobiety w całkowitej zależności finansowej , zakazywanie jej pracy zawodowej, nie dawanie wystarczającej ilości pieniędzy na prowadzenie domu ).

**Przemoc seksualną** – wymuszanie pożycia seksualnego lub nieakceptowanych i niechcianych praktyk seksualnych

**Zaniedbanie** – ciągle niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych emocjonalnych.

Stosowanie przemocy w rodzinie zawsze przynosi dramatyczne konsekwencje, zwłaszcza jeżeli chodzi o zdrowie fizyczne i psychiczne. Osoba stosująca przemoc wobec osoby doznającej przemocy zwykle wykorzystuje różne jej postacie, na przemian łącząc je tak aby uzyskać pełną kontrolę nad osobą doznającą przemocy, Zachowanie osoby stosującej przemoc może wywołać u osoby poszkodowanej często choroby somatyczne związane z długotrwałym stresem, a także zaburzenia emocjonalne. Z powodu takich następstw, cierpią nie tylko osoby doznające przemocy, ale również bezsilni świadkowie obserwujący akty przemocy tj, najczęściej dzieci.

## Problem przemocy w rodzinie na terenie Miasta i Gminy Ziębice

Skalę problemu przemocy w rodzinie na terenie gminy Ziębice, obrazują statystyki opracowane na podstawie danych zebranych w ramach procedury „Niebieskiej karty”. Na podstawie nowego rozporządzenia „Niebieskiej karty-A” formularza rozpoczynającego postępowanie zyskali dodatkowo przedstawiciele oświaty, służby zdrowia oraz Gminnej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Poniższa tabela pokazuje, iż od chwili powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie od 18 sierpnia 2009 roku do grudnia 2015 roku w 96 rodzinach została wszczęta procedura „Niebieskiej Karty” w związku z podejrzeniem występowania przemocy w rodzinie. Procedura „Niebieskiej Karty” została głównie wszczęta przez przedstawicieli Policji, którzy najczęściej otrzymywali zgłoszenia o podejrzeniu przemocy.

<b>Instytucja prowadząca procedurę „Niebieskiej Karty”</b>	<b>2009 r.</b>	<b>2010 r.</b>	<b>2011 r.</b>	<b>2012 r.</b>	<b>2013 r.</b>	<b>2014 r.</b>	<b>2015 r.</b>	<b>Ogółem</b>
Policja	-	2	5	15	19	18	25	<b>84</b>
MGOPS	-	-	--	3	3	2	1	<b>9</b>
Ochrona zdr.	-	-	-	-	-	-	-	-
Oświata	-	-	-	-	-	-	3	<b>3</b>
GKRPA	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>OGÓŁEM</b>	-	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>18</b>	<b>22</b>	<b>20</b>	<b>29</b>	<b>96</b>

Po weryfikacji wszystkich „Niebieskich Kart” można stwierdzić, że najczęściej dochodzi do przemocy w małżeństwie. Analizując wszystkie przypadki można zaobserwować, że osobami pokrzywdzonymi są przede wszystkim kobiety, natomiast osobą stosującą przemoc domową jest mężczyzna mąż lub syn. Dzieci wychowywane w rodzinie, w której jeden z rodziców stosuje przemoc wobec drugiego nie mają zapewnionej podstawowej potrzeby psychologicznej jaką jest potrzeba bezpieczeństwa. Poza tym pojawia się wiele przykrych uczuć takich jak wstyd, lęk, poczucie winy, prowadzących do zaburzeń emocjonalnych i zachowania.

Ponadto problem przemocy w rodzinie występuje w rodzinach, gdzie pojawia się problem uzależnienia od alkoholu, problemy finansowe czy rodzinne np. małżeńskie albo brak pracy.

Dominującą formą przemocy jest przemoc psychiczna, która towarzyszy każdemu rodzajowi przemocy.

#### **IV. CELE PROGRAMU**

##### **Cel główny**

**Celem głównym programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, wsparcie dla osób zagrożonych bądź doznających przemocy oraz skuteczne oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie.**

##### **Cele szczegółowe**

1. Monitorowanie i diagnozowanie przemocy w rodzinie na terenie gminy Ziębice.
2. Zapewnienie bezpieczeństwa członkom rodziny gdzie występuje przemoc.
3. Poinformowanie zarówno osoby doznającej przemocy jak i osoby stosującej przemoc o możliwościach szukania pomocy.
4. Uruchomienie wszelkich procedur na rzecz dobra dziecka w rodzinie gdzie występuje przemoc.
5. Zwiększenie kompetencji zawodowych pracowników służb i instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.
6. Integracja i koordynacja działań podejmowanych na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie.
7. Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc.

#### **V. ZADANIA PROGRAMU**

1. Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinary zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
2. Realizacja programów ochrony osób doznających przemocy.
3. Realizacja programów edukacyjno-korekcyjnych dla sprawców przemocy.
4. Rozpowszechnianie materiałów informacyjnych o przemocy w rodzinie i możliwościach uzyskania pomocy.
5. Dostarczanie informacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie oraz o konsekwencjach tego zjawiska mieszkańcom gminy Ziębice,

## VI. REALIZATORZY PROGRAMU

1. Miejsko – Gminny Ośrodek Opieki Społecznej w Ziębicach
2. Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania przemocy w Rodzinie i Pomocy Rodzinom.

## VII. PARTNERZY PROGRAMU

1. Urząd Miasta i Gminy Ziębice
2. Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
3. Komisariat Policji
4. Straż Miejska
5. Placówki Opieki Zdrowotnej
6. Placówki Oświatowe – szkoły, przedszkola, świetlice
7. Ziębickie Centrum Kultury
8. Kościoły
9. Kuratorzy Sądowi
10. Punkt Konsultacyjny dla osób uzależnionych

## VIII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Przyjmując że Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020, będzie miał charakter interdyscyplinarny i realizowany będzie wspólnie z partnerami programu, cele będą realizowane w formie pracy ciągłej przez okres pięciu lat.

Działania będą miały charakter:

1. **Profilaktyczny** – promowanie zachowań alternatywnych wobec przemocy, systemowych nowatorskich rozwiązań.
2. **Edukacyjny** - upowszechnianie wiedzy na temat przemocy i jej negatywnych skutków, kształtowanie właściwych postaw, w tym brak akceptacji przemocy.
3. **Pomocowy** – specjalistyczne poradnictwo, działania profilaktyczno- terapeutyczne, korekcyjno – edukacyjne, informowanie o miejscach i możliwościach udzielania pomocy.
4. **Wspierający** – wsparcie merytoryczne i praktyczne służb pomocowych, współpraca i wymiana doświadczeń i informacji.



## **IX. OCZEKIWANE EFEKTY**

1. Zmiana postaw społecznych wobec zjawiska przemocy w rodzinie
2. Zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy dla osób doświadczających przemocy
3. Zwiększenie skuteczności oddziaływania na osoby stosujące przemoc w rodzinie
4. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa członków rodziny doświadczających przemocy
5. Spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie, w tym spadek liczby rodzin w których podejmowano interwencje wielokrotnie.
6. Usprawnienie systemu pomocy rodzinom dotkniętym przemocą.
7. Pogłębienie wiedzy społeczeństwa na temat zjawiska przemocy.

## **X. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

Źródłem finansowania zadań w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 są środki własne gminy będące w budżecie Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ziębicach na realizację zadań przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz innych źródeł.

## **XI. TERMIN REALIZACJI**

**2016 – 2020 rok**

opracowała: *Elżbieta Tarapacka*

**PRZEWODNICZĄCA**  
Rady Miejskiej w Ziębicach  
*M. Stolarek*  
mgr Małgorzata Majewska-Stolarek

str.8

## UZASADNIENIE

W związku z tym, iż Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy i Pomocy Rodzinie w mieście i gminie Ziębice na lata 2009-2015r przyjęty uchwałą nr XXXVIII/249/09 Rady Miejskiej w Ziębicach traci swoją ważność, zachodzi potrzeba podjęcia niniejszej uchwały.

Obowiązek przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 wynika z art.6 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem społecznym. Przedkładany do uchwalenia Program zawiera podstawy prawne i zasady działania, cel główny i cele szczegółowe działania oraz wymienia adresatów i realizatorów programu.

Realizacja przedmiotowego programu przyniesie wymierne efekty w postaci ograniczenia zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Ziębice

W związku z powyższym przyjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Burmistrz Ziębic



**Alicja Bira**