

UCHWAŁA Nr 1/2016
KOMISJI REWIZYJNEJ
RADY MIEJSKIEJ W ZIĘBICACH
z dnia 9 czerwca 2016 roku

w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Ziębic za 2015 rok.

Komisja w składzie:

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| 1. Beata Pustułka | - przewodnicząca |
| 2. Marek Kuriata | - zastępca przewodniczącej |
| 3. Grzegorz Ciszewski | - członek |
| 4. Stanisław Gruszka | - członek |
| 5. Jerzy Koprowski | - członek |
| 6. Agata Sobków | - członek |

działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2016, poz.446/ negatywnie opiniując wykonanie budżetu Gminy Ziębice za 2015 rok

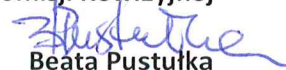
§ 1. Komisja Rewizyjna wnosi do Rady Miejskiej w Ziębicach o nieudzielenie pani Alicji Birze Burmistrz Ziębic absolutorium za 2015 rok.

§ 2. Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały Radzie Miejskiej w Ziębicach powierza się Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej.

§ 4. Uchwała Komisji Rewizyjnej wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej


Beata Pustułka

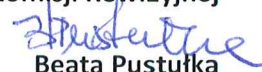
Uzasadnienie:

Po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrz Ziębic z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2015 rok, sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia gminy oraz po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o wykonaniu budżetu Gminy Ziębice w 2015 roku i opiniami komisji stałych Rady Miejskiej, a także po wysłuchaniu Burmistrz Ziębic na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej, które odbyło się w dniu 24.05.2015 r., Komisja Rewizyjna negatywnie oceniła wykonanie budżetu. Wobec powyższego Komisja wnioskuje o nieudzielenie pani Alicji Birze Burmistrz Ziębic absolutorium za 2015 rok.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym następującym stosunkiem głosów:

za nieudzieleniem absolutorium głosowali	-	5 głosów,
przeciwko nieudzieleniu absolutorium	-	1 głos,
wstrzymujące się	-	0 głosów.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej


Beata Pustułka

Załącznik nr 1 do uchwały nr 1/2016
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w
Ziębicach
z dnia 9 czerwca 2016 roku

w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Ziębic za 2015 rok

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ziębicach na posiedzeniach w dniach 24.05.2016, 02.06.2016, 09.06.2016 roku dokonała analizy i oceny sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Ziębice za rok 2015, sprawozdania rocznego z wykonania planów finansowych oraz informacji o stanie mienia Gminy, zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o wykonaniu budżetu za 2015 rok, wyjaśnieniami pani Burmistrz Alicji Biry i pani Skarbnik Anny Słowik, a następnie stwierdziła, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 50.237.082,83 zł.
Dochody wykonano w kwocie 50.025.829,77 zł, co stanowiło 99,58% planu, w tym dochody bieżące na kwotę 49.371.261,18 zł, co stanowi 98,69% wykonania dochodów ogółem. Dochody własne wykonano w kwocie 22.621.573,25 zł, co stanowi 98,95% planu rocznego. Dochody z tytułu dotacji na zadania inwestycyjne wykonano w kwocie 423.503,13 zł, co stanowi jedynie 0,85% dochodów ogółem.
2. Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych, po zmianach dokonanych w ciągu roku, przewidywał kwotę 50.575.451,71zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 49.184.898,36 zł, co stanowi 97,25% planu, w tym:
wykonanie wydatków bieżących – 46.714.589,78 zł (95% wykonania wydatków ogółem),
wykonanie wydatków majątkowych – 2.470.308,58 zł (5% wykonania wydatków ogółem).
Struktura wydatków odzwierciedla niski stopień zaangażowania inwestycyjnego Gminy w roku 2015.
3. Na realizację zadań inwestycyjnych przeznaczono pierwotnie środki w wysokości 1.150.211, 89 zł (Uchwała Rady Miejskiej w Ziębicach nr IV/12/2014 z dnia 30.12.2014 r.), które w wyniku następnie dokonanych korekt zwiększono do kwoty 2.585.210,64 zł. Plan został zrealizowany w 95,56%, to jest w kwocie 2.470.308,58 zł.
4. Nie zrealizowano do końca 31.12.2015 wydatków w wysokości 1.626.352,53 zł, w tym 345.347,50 zł to wydatki inwestycyjne – zostały one ustalone jako wydatki, które nie wygasają z końcem roku budżetowego (Uchwała Rady Miejskiej nr XVIII/103/2015 z dnia 30 grudnia 2015). Na dzień 31 maja 2016 r. środki te zostały wydatkowane jedynie w 30%.
5. Planowany deficyt budżetu Gminy Ziębice wg Uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach nr IV/12/2014 z dnia 30.12.2014 r. wynosił 585.774,59 zł, a po uwzględnieniu zmian w ciągu roku 338.368,88 zł. Źródło sfinansowania deficytu budżetu miały stanowić przychody z kredytów i pożyczek oraz wolne środki, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Nie zaciągnięto kredytów i pożyczek, deficyt pokryto z wolnych środków (Uchwała Rady Miejskiej nr IX/49/2015 z dnia 28 maja 2015 roku), rok zakończył się nadwyżką 840.931,41 zł – sprawozdanie Rb-NDS na 31.12.2015 r. Na koniec roku 2015 pozostały wolne środki w wysokości 4.858.588,59 zł – sprawozdanie Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 marca 2016.
6. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2015 roku wyniosło 18.024.083,58, z czego 7.600.000,00 zł to zadłużenie z tytułu zaciągniętych pożyczek, a 10.424.083,58 zł to zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów z terminem spłaty w latach następnych.
7. Pomimo wykonania dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w 100,88% planu rocznego i wykonania podatku rolnego w 99,81% planu rocznego, dynamika ich wykonania 2015r./2014r. wynosi jedynie 87,46% i 83,49% (przy umorzeniach i odroczeniach w wysokości odpowiednio: podatek od nieruchomości – 3.800,00 zł oraz 12.348,00 zł; podatek rolny – 9.104,80 zł oraz 137,00 zł). Zadłużenie w tych pozycjach wzrosło w porównaniu do roku 2014 o: 331.463,29 zł oraz 18.577,62 zł.

8. Skutki obniżenia górnej stawki podatku rolnego obliczone za okres sprawozdawczy wyniosły 208.081,00 zł. W sprawozdaniu wykazano błędnie skutki obniżenia podatku od nieruchomości: 48.565.041,00 zł zamiast 869.266,50zł.
9. Burmistrz przekazywała Radzie na sesjach i posiedzeniach komisji niezgodne z prawdą, nierzetelne informacje o finansach Gminy, informując o braku wolnych środków w budżecie Gminy, mimo iż w kwartalnych sprawozdaniach RB-NDS i w sprawozdaniu z realizacji budżetu w roku 2015 były one wykazywane w wysokości 6.221.888,66 zł. (np. protokoły z sesji Rady Miejskiej, protokoły z posiedzeń Komisji Rewizyjnej i Budżetowej oraz protokoły z posiedzeń roboczych Rady Miejskiej).
10. Burmistrz nie informowała Rady o sprawowanym przez siebie nadzorze nad ZUK Sp. z o.o., nie przedstawiła założeń programu naprawczego wdrożonego do realizacji, mimo pytań w tej kwestii formułowanych przez Radnych na sesjach RM (protokoły nr VI, VII, VIII, XI, XV, XVI z sesji), nie przedstawiła Radzie rzetelnych informacji o sytuacji finansowej Spółki przed wnioskiem o jej dokapitalizowanie (pkt 12 uzasadnienia do uchwały nr XIII/75/2015 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 04.09.2015 roku w sprawie zmian budżetu Gminy Ziębice na 2015 rok: „ W dziale 700 rozdziale 70005 wprowadza się środki w § 6010 w wysokości 400.000,00 zł. Zakład Gospodarki Komunalnej Spółka z o. o. zwrócił się z wnioskiem o dokapitalizowanie spółki poprzez podwyższenie jej kapitału zakładowego uzasadniając tenże trudnościami finansowymi oraz realną groźbą utraty płynności finansowej. Zarząd spółki wskazał przy tym, iż szczególne znaczenie ma uregulowanie zobowiązań wobec podmiotu zajmującego się zagospodarowaniem odpadów pochodzących z terenu Gminy Ziębice. Organ wykonawczy uznał, iż w tym wypadku dokapitalizowanie spółki poprzez podwyższenie jej kapitału zakładowego jest niezbędne”), którego konieczność - po przedstawieniu Radzie sprawozdania z działalności Spółki za rok 2015 – budzi wątpliwości.
11. Burmistrz zaniechała ogłoszenia w terminie zapewniającym wyłonienie w przetargu nieograniczonym najkorzystniejszej oferty na realizację w roku 2016 zadania „Świadczenie usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne – z gminy Ziębice”, co spowodowało konieczność wyłonienia w trybie z „wolnej ręki” wykonawcy usługi w terminie od 15 grudnia 2015 roku do 29 lutego 2016 roku i zawarcia niekorzystnej dla Gminy umowy.

Rodzaj odpadów	Stawki – umowa nr ZP.272.19.2014 Tryb: przetarg nieograniczony Termin realizacji: 1.01.2015 – 31.12.2015	Stawki – umowa nr ZPW/8/ZP/2015 Tryb: zamówienie z „wolnej ręki” Termin realizacji: 15.12.2015 – 29.02.2016
Zmieszane odpady komunalne	440,00 zł/Mg	500,00 zł/Mg
szkło	18,00 zł/Mg	60,00/Mg
Odpady ulegające biodegradacji	60,00/Mg	180,00/Mg
Papier, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metal, popioły oraz pozostałe suche zmieszane	13,00 /Mg	420,00/Mg
Odpady wielkogabarytowe i inne	10,00/Mg	-----

Gmina na sfinansowanie umowy nr ZPW/8/ZP/2015 z terminem realizacji od 15.12.2015 r. do 29.02.2016 r. zabezpieczyła na wniosek Burmistrz kwotę 604 088,20 zł jako wydatek niewygasający budżetu 2015 roku (Uchwała RM nr XVIII/103/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia wydatków, które nie wygasają z końcem roku budżetowego).

Takie działanie należy uznać za przejaw niegospodarności i braku zachowania zasady konkurencyjności.

12. Niegospodarnie wydatkowano kwotę 68 530,00 zł, dokonując dla Straży Miejskiej zakupu samochodu Peugeot Partner (faktura nr 301/A/2015/12), który nie spełnia wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 27 kwietnia 2012 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia.
13. Burmistrz nie przedstawiła Radzie koncepcji zbycia lub zagospodarowania byłych budynków szkolnych w Ziębicach przy ul. Gliwickiej 6 oraz ul. Kościuszki 15 a – oba mimo nakładów finansowych nie są nadal zagospodarowane.
14. Przygotowano 13 wniosków o pozyskanie funduszy zewnętrznych, z których jedynie 7 uzyskało dofinansowanie (w roku 2015 i 2016) w kwocie 462.976,44 zł.
15. Zabezpieczona w budżecie rezerwa celowa (na realizację zadań inwestycyjnych –kwota 419.800,00 zł oraz na realizację zadań z zakresu programu LEADER – kwota 100.000,00 zł) nie została wykorzystana, np. by pozyskać finansowanie zewnętrzne lub zabezpieczyć wykonanie inwestycji planowanych na lata następne.
16. Niewłaściwie realizowano zadanie „ Remont ulicy Górnej”, co spowodowało utratę dotacji w wysokości 144.700,00 zł.
17. Realizowano zadania niezgodnie z planem budżetowym – dział 851 „Ochrona zdrowia”. Na realizację zadania „Zakup szczepionek profilaktycznych” zabezpieczono w budżecie kwotę 50 000 zł. Burmistrz zarządzeniem nr 126/2015 z dnia 31 sierpnia 2015 r. dokonała przesunięcia kwoty 5.000,00 zł i wydatkowała ją na dotacje celowe z budżetu – finansowanie zadania zleconego stowarzyszeniu, a więc niezgodnie z przeznaczeniem. Wnioskując w październiku (Uchwała Nr 15/83/2015 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 29 października 2015 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Ziębice za 2015 rok) o zmniejszenie pozostałej kwoty o 10.000, 00 zł, poinformowała Radę o odstąpieniu od realizacji zadania.
18. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w uchwale Nr IV/93/2016 z dnia 26 kwietnia 2016 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2015 rok stwierdził w punkcie 7 przekroczenie planowanych wydatków budżetowych w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:
 - dział 700 rozdział 70005 § 430 na kwotę 6.031,49 zł,
 - dział 751 rozdział 75109 § 441 na kwotę 33,25 zł,
 - dział 900 rozdział 90002 § 430 na kwotę 3.178,74 zł.

Skład Orzekający zwrócił uwagę, że zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 168) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niedokonanie lub nienależyte dokonanie wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczej lub finansowej z planem finansowym lub kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących takiej operacji, jeżeli miało ono wpływ na:

- 1) dokonanie wydatku powodującego przekroczenie kwoty wydatków ustalonej w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych,
- 2) zaciągnięcie zobowiązania niemieszczonego się w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych.

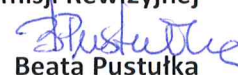
Stwierdzono także w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” wydatki związane z zapłata odsetek sklasyfikowanych w § 458 (pozostałe odsetki) w kwocie 91.532,14 zł. W informacji opisowej do sprawozdania nie odniesiono się do okoliczności powstania ww. wydatku.

19. Burmistrz niewłaściwie zarządzała zasobami ludzkimi. Prowadzona przez nią w roku 2015 polityka kadrowa doprowadziła do zmian i wakatów na ważnych dla funkcjonowania Gminy i Urzędu stanowiskach, np. od 1 września do dnia dzisiejszego nie zatrudniono głównego księgowego Urzędu, od 1 maja do 18 października nie było Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa, od stycznia do końca marca nie zatrudniono sekretarza Gminy - to spowodowało opóźnienia w realizacji zaplanowanych zadań oraz chaos kompetencyjny. Większość kluczowych dla funkcjonowania Urzędu stanowisk obsadzono z pominięciem trybu konkursu.
20. Burmistrz nie opublikowała na stronie BIP Urzędu załączników do zarządzenia nr 47/2016 z dnia 29 marca 2016 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2015 r., czyli sprawozdania z realizacji budżetu Gminy za 2015 r., sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury, sprawozdania o stanie mienia – nie spełniła więc minimalnych standardów informacji dla przejrzystej strony BIP, by skutecznie poinformować społeczność lokalną o finansowych i organizacyjnych aspektach swojego działania.
21. W sprawozdaniu z realizacji budżetu Gminy za rok 2015 nie umieszczono: planu finansowego wydatków, które nie wygasają z końcem roku budżetowego 2015 –punkt 12 spisu treści, sprawozdania rocznego z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury – punkt 13 spisu treści, nie wykazano załączników do sprawozdania – punkt 14 spisu treści.

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu wyraziła pozytywną opinię z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu, zwracając uwagę na to, że na Radzie Miejskiej ciąży obowiązek oceny gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej, wyrażonym w przyjętej uchwale, powyższe daje podstawę do wydania negatywnej opinii o realizacji budżetu Gminy za 2015 rok i wystąpienia do Rady Miejskiej w Ziębicach z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Burmistrz Ziębic.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej


Beata Pustułka

