

**UCHWAŁA NR 300/VIII/2021
RADY MIEJSKIEJ W ZIĘBICACH**

z dnia 27 maja 2021 r.

w sprawie wprowadzenia czasowego obniżenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Ziębic na sezonowe ogródki gastronomiczne, w związku z wprowadzonymi ograniczeniami sanitarnymi w działalności gastronomicznej spowodowanymi przeciwdziałaniem COVID -19

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 poz. 470 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się czasowe obniżenie do 0,01 zł za m² dziennie dla dróg gminnych wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego określonych w §5 pkt 1 uchwały nr 165/VIII/2020 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2020 r., poz.1947), w odniesieniu do lokalizacji sezonowych ogródków gastronomicznych.

§ 2. Obniżenie stawek, o których mowa w §1 niniejszej uchwały obowiązuje od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały do dnia 30 września 2021 r.

§ 3. Opłaty pobrane na podstawie decyzji wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały za okres od dnia jej obowiązywania, maksymalnie do dnia 30 września 2021 r., będą zwracane w części przekraczającej wysokość ustaloną w oparciu o stawki określone w §1 niniejszej uchwały, na podstawie decyzji zmieniających po złożeniu wniosków w tym zakresie przez podmioty, którym te decyzje wydano.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ziębic.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązywania od dnia 14 maja 2021 r.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Ziębicach

Agata Sobków

Uzasadnienie

Czasowe obniżenie stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych dla sezonowych ogródków gastronomicznych jest działaniem uzasadnionym w związku z ogłoszonym na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanem epidemii oraz wytycznymi sanitarnymi w działalności gastronomicznej.

Działanie to przyczyni się do obniżenia kosztów prowadzenia działalności przez przedsiębiorców zajmujących pas drogi gminnej w celu zlokalizowania na nim ogródka gastronomicznego. W wybranych przypadkach może spowodować zwiększenie powierzchni ogródków gastronomicznych, zapewniając większe bezpieczeństwo dla klientów oraz personelu, poprzez zwiększenie odległości między stolikami.

Powyższe działanie wpisuje się także w strategię Burmistrza Ziębic, mającą na celu zwiększenie potencjału gospodarczego oraz turystycznego miasta, jak również stanowi uzupełnienie pakietu pomocowego Burmistrza Ziębic dla Przedsiębiorców.

Wprowadzone obostrzenia sanitarne wynikające z sytuacji pandemii COVID-19 spowodowały zamknięcie od miesiąca października 2020 r. lokali gastronomicznych. Tym samym uległa istotnemu pogorszeniu sytuacja przedsiębiorców, którzy w tym okresie zostali pozbawieni możliwości przyjmowania gości w lokalu jak i posiadania ogródków gastronomicznych.

Niemniej celem umożliwienia zwrotu opłaty przedsiębiorcom, którzy uiszcili już opłatę, koniecznym stało się ustalenie daty wejścia w życie uchwały już od dnia 15 maja 2021 r., kiedy to częściowo zostały zdjęte obostrzenia wynikające z sytuacji pandemii COVID-19 i lokale uzyskały możliwość otwarcia ogródków gastronomicznych.

Akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy, podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym i obowiązku ustalenia odpowiedniego terminu wejścia w życie takiego aktu nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. Jednakże art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) przewiduje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000r., sygn. akt. K26/99 uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

W przedmiotowej sprawie podjęcie uchwały z mocą obowiązującą od 14 maja 2021 roku pozwoli uznać wniesione opłaty jako nienależne i zwrócić je w części przekraczającej wysokość ustaloną w oparciu o stawki określone niniejszą decyzją przedsiębiorcom zajmującym pas drogowy w celu lokalizacji na nim ogródków gastronomicznych w sezonie w 2021 roku.

Obowiązkiem organów w przypadku korzystania z art. 5 w/w ustawy jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa za czym opowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach z dnia 19 kwietnia 2012r., sygn. akt I SA/Ke 109/12, a wskazać należy, że wejście w życie przedmiotowej uchwały 14 dni od jej ogłoszenia spowoduje sytuację, w której przedsiębiorcom, którzy już wnieśli opłatę, nie będzie można zwrócić tej opłaty jako należnej przed wejściem w życie uchwały.

Zwolnienia z opłaty przewidziane niniejszą uchwałą będą wynosiły około tysiąca złotych.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Ziębicach

Agata Sobków