



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.160.5.2021.SP1

Wrocław, 13 października 2021 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 326/VIII/2021 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 16 września 2021 r. w sprawie zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ziębice.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Ziębicach, na sesji w dniu 16 września 2021 r., podjęła m.in. uchwałę Nr 326/VIII/2021 w sprawie zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ziębice, zwaną dalej również „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru za pośrednictwem ePUAP w dniu 23 września 2021 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) – dalej jako „ustawa” – polegającym na niezachowaniu wymaganej przepisami prawa procedury poprzedzającej podjęcie uchwały.

Podstawę prawną dla podjęcia uchwały ustanowiono w art. 19 ustawy, który w ust. 1 wskazuje, że rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Kolejno rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (art. 19 ust. 3 ustawy).

W ocenie organu nadzoru, ustawodawca wprowadził ściśle określoną procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Stąd też każda następna zmiana merytoryczna regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków - czy w całości, czy w części - również obliguje radę gminy do przeprowadzenia procedury, określonej w art. 19 ust. 1 ustawy. Przyjęcie bowiem, że na gruncie powyższego przepisu opiniowaniu organu regulacyjnego podlega jedynie uchwalenie nowego regulaminu, a nie już jego zmiana, byłoby nie do pogodzenia z intencją ustawodawcy oraz mogłoby w ostateczności prowadzić do pozbawienia organu regulacyjnego możliwości wykonywania przyznanych mu kompetencji odnośnie opiniowania zapisów regulaminu w zakresie zgodności z przepisami ustawy.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 27 marca 2019 r., sygn. akt II SA/Po 1069/18 (...) „Opinia stanowi w gruncie rzeczy wymóg formalny pozwalający radzie gminy na uchwalenie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Nie ma ona charakteru wiążącego ani dla rady gminy przy podejmowaniu ostatecznej uchwały w sprawie regulaminu, ani dla organu nadzoru”. Zbieżne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 6 listopada 2019 r., sygn. akt I SA/Op 323/19.

Wobec powyższego, mimo, że opinia organu regulacyjnego nie ma charakteru wiążącego, zwrócenie się o zaopiniowanie jest obligatoryjnym elementem procedury podjęcia badanej uchwały, a jej brak powoduje, że nie został spełniony ten warunek.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, organ nadzoru ustalił, że podjęcie przedmiotowej uchwały nie było poprzedzone wystąpieniem o opinię do organu regulacyjnego, co oznacza, że przywołana powyżej procedura nie została zachowana.

Brak przeprowadzenia, wymaganej przez ustawę, procedury poprzedzającej podjęcie uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa, co z kolei uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały Nr 326/VIII/2021 w sprawie zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ziębice.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski